



Szanowni Mieszkańcy,

w związku z licznymi zapytaniem poniżej **postaramy się wyjaśnić główne przyczyny podwyżek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które dotyczą Mieszkańców w całej Polsce, a ostatnio również Nas wszystkich, to jest Mieszkańców gmin członkowskich Związku Gmin Dolnej Odry.**

Na początek przytoczymy Państwu dwa zdania z raportu pt. „Konkurencja na polskim rynku usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych”, który w lutym 2012 roku opublikował Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK): „Pomimo licznych negatywnych uwag ze strony Prezesa UOKiK, zgłaszanych w toku procesu legislacyjnego, przyjęta dnia 1 lipca 2011 r. ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, praktycznie likwiduje konkurencję na rynkach odbioru i zagospodarowywania odpadów komunalnych w dotychczasowym kształcie.”(źródło: UOKiK - Konkurencja - Badania rynku - Raporty z analiz rynku). Od tego się właśnie wszystko zaczęło – od zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Problem rosnących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy całej Polski. Mierzą się z nimi zarówno mieszkańcy gmin małych i wielkich – wiejskich i miejskich. **Media podają, że w całym naszym kraju w ciągu tylko jednego roku ceny te wzrosły o kilkadziesiąt procent.** UOKiK w różnych badaniach i raportach wskazuje na przyczyny galopujących cen w gospodarce odpadami i konieczność zmian w prawie. Niektóre gminy są jeszcze przed przetargami, a więc i pewnie przed podwyżkami.

Jakie z punktu widzenia poszczególnego Mieszkańca Gminy należącej do Związku Gmin Dolnej Odry ma znaczenie, że problem ma charakter ogólnopolski? Otóż oznacza to, że są czynniki, które wpływają na wzrost cen na terenie całego kraju, na które ani poszczególna gmina, ani związek międzygminny nie mają wpływu. O tych czynnikach Związek Gmin Dolnej Odry napisał w liście do Pana Mateusza Morawieckiego Prezesa Rady Ministrów. Treść apelu dostępna jest na stronie internetowej Związku Gmin Dolnej Odry: www.zgdo.eu.

W piśmie do Premiera wskazaliśmy na główne przyczyny wzrostu cen odpadów na terenie całego kraju, jak i na terenie naszego Związku. Zaapelowaliśmy o wprowadzenie diametralnych zmian w przepisach prawa na szczeblu centralnym regulujących gospodarkę odpadami, **zmian w kierunku szeroko rozumianego zatrzymania wzrostu cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, odpowiedzialności poszczególnych grup za wytwarzane odpady oraz ustalenia metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób możliwie najbardziej sprawiedliwy dla każdego właściciela nieruchomości w Polsce.** Szanowni Mieszkańcy, przyczyn wzrostu cen jest wiele, ale jedną z głównych jest niestabilność prawa polskiego oraz stanowienie przepisów rodzących możliwości ograniczania, a nawet likwidowania konkurencyjności na rynku. Poszczególne gminy czy związki międzygminne na różne sposoby podejmują próby ograniczania wzrostu opłat dla swoich mieszkańców. Jeżeli jednak Rząd nie wprowadzi zmian i nowych rozwiązań na szczeblu ogólnokrajowym, to w Polsce ceny za śmieci wciąż będą rosły.

Kto ustala ceny za odpady? Większość z nas sądzi, że to Związek Gmin Dolnej Odry (ZGDO) określa ceny. Nic bardziej mylnego.

Cały proces odbioru odpadów od mieszkańca, skierowanie ich do miejsca zagospodarowania oraz samo zagospodarowanie wykonują firmy, które wygrały przetarg zorganizowany przez ZGDO, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych. **To wynik przetargu – zaproponowana przez firmę w najkorzystniejszej ofercie cena za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, decyduje o tym, jaka będzie finalnie opłata dla mieszkańca.**

Szanowni Państwo, można dyskutować wiele nad sposobem naliczania opłat od mieszkańców, czy metoda jest sprawiedliwa, czy niesprawiedliwa, czy opłaty są zbyt niskie, czy zbyt wysokie, natomiast sprawa jest



prosta. Za odebranie i zagospodarowanie określonej ilości odpadów, która w Związku Gmin Dolnej Odry powstaje, Związek musi zapłacić, co więcej musi zapłacić określoną sumę pieniędzy, wynikającą z oferty przetargowej i faktury wystawionej przez firmę. Tę sumę musimy później podzielić na mieszkańców Związku, bo tylko to jest źródłem finansowania. Takie są w Polsce przepisy, że mieszkańcy muszą za odpady zapłacić. Jeżeli jeden zapłaci przy jakimś sposobie ustalania opłaty mniej, to drugi zapłaci więcej, bo niestety nie da się inaczej. Suma opłat musi być równa sumie kosztów – tak stanowi prawo.

Związek Gmin Dolnej Odry nie ustala cen – Związek organizuje zgodnie z przepisami przetarg. Ceny ustala wynik tego przetargu. Innymi słowy, ceny ustala firma, która wygra i będzie realizowała usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na naszym terenie.

Dlaczego tak drogo? Powodów jest wiele, wymienimy kilka najistotniejszych:

- coraz wyższe ceny zwycięzcy kolejnego przetargu i brak mechanizmów pobudzających konkurencję rynkową;
- skokowy wzrost tzw. „opłaty marszałkowskiej”, czyli opłaty za korzystanie ze środowiska, które ustanawiane są w drodze Rozporządzenia Rady Ministrów i ogłaszane przez Ministra Środowiska;
- zwiększenie liczby frakcji odpadów segregowanych, które Związek Gmin musi odbierać od mieszkańców w osobnym transporcie, bo tak stanowi polskie prawo;
- wzrost nakładów finansowych ponoszonych przez firmy zajmujące się gospodarką odpadami, w celu spełnienia kolejnych wymogów prawnych.

Warto w tym miejscu przytoczyć kolejny fragment z raportu UOKiK z 2020 roku, pt. „Badanie rynku usług związanych z zagospodarowaniem odpadów komunalnych w instalacjach w latach 2014-2019”: „Analizując rynek zagospodarowania odpadów w instalacjach, dostrzec można problemy natury systemowej powodujące, że w ponad 90% badanych regionów gospodarowania odpadami komunalnymi instalacje nie podejmowały wysiłku na rzecz konkurowania między sobą, nawet jeśli było ich w regionie kilka oraz nie odczuwały one presji konkurencyjnej (faktyczny monopol występował tylko w 46% regionów).” (źródło: [źródło: UOKiK - Konkurencja - Badania rynku - Raporty z analiz rynku](#)).

Szanowni Mieszkańcy, poszczególne gminy i związki międzygminne na różne sposoby podejmują próby ograniczania wzrostu opłat dla swoich mieszkańców. W apelu do Pana Mateusza Morawieckiego Prezesa Rady Ministrów skierowaliśmy m. in. wniosek o podjęcie działań zmierzających do wprowadzenia instrumentów kontrolujących koszty i ceny zagospodarowania odpadów. Ma to szczególnie ważne znaczenie, gdy na skutek istniejącej struktury rynku rozwój mechanizmów konkurencyjnych w krótkim okresie nie jest prawdopodobny. Tylko rządowe regulacje tego typu chroniłyby gminy i związki międzygminne, nieposiadające własnych instalacji do zagospodarowania odpadów, przed niekontrolowanymi wzrostami cen zagospodarowania odpadów i w efekcie płaconych opłat przez mieszkańców.

Na koniec, odpowiemy na pytania, które wielu z nas sobie zadaje – czym jest ten Związek? Czy gmina ma jakieś korzyści z uczestnictwa w ZGDO, bo mieszkańcy płacą, jak wszędzie, coraz więcej?

Związek Gmin Dolnej Odry z siedzibą w Chojnie nie jest firmą, jak często uważają mieszkańcy. Wyjaśniając najprościej – ZGDO jest to urząd tworzony obecnie przez dziesięć gmin – wspólny urząd do spraw odpadów. W Biurze w Chojnie pracuje kilkanaście osób, które zajmują się sprawami deklaracji mieszkańców, wezwań, egzekucji należności i wieloma innymi. Związkiem kieruje dziesięciu przedstawicieli gmin (Zgromadzenie Związku). Trzech wójtów i burmistrzów tworzy Zarząd Związku. Członkowie Zgromadzenia i Zarządu spotykają się co kilka tygodni, **nie są zatrudnieni w biurze w Chojnie i nie otrzymują za pełnienie swoich funkcji żadnego wynagrodzenia, czy diety**. Zadania wykonywane przez Związek są określone w Statucie Związku, w uchwałach Zgromadzenia, a w szczególności w ustawach.

Dla ustabilizowania cen i w konsekwencji wysokości opłat wnoszonych przez mieszkańców niezbędna jest przede wszystkim właściwa konkurencja na rynku oraz właściwe i stabilne przepisy prawa.

Wpływu na ustanawianie przepisów prawa w Polsce Związek Gmin Dolnej Odry niestety nie ma, tym bardziej



ZWIĄZEK GMIN DOLNEJ ODRY

74-500 Chojna, ul. Narciarska 57
REGON 320010568
NIP 858 173 86 21
tel./fax 91 461 50 88
e-mail: biuro@zgdo.eu
www.zgdo.eu

na szczeblu stanowienia prawa unijnego. W tej kwestii możemy jako Związek kierować kolejne pisma i apele, jak ten skierowany do Pana Mateusza Morawieckiego Prezesa Rady Ministrów.

Szanowni Państwo, poniżej załączamy opracowanie, które w bardziej szczegółowy sposób opisuje mechanizmy i zależności rynku wpływające na wzrost cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, a docelowo na wzrost opłat dla mieszkańców – zachęcamy do zapoznania się z jego treścią, pozwoli to Państwu jeszcze bardziej zrozumieć – dlaczego tak drogie są dziś śmieci i jak można zapobiegać kolejnym podwyżkom.



Mechanizmy i zależności rynku wpływające na wzrost cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Od dnia 1 stycznia 2020 roku mieszkańcy ponoszą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości. Powodem zmiany metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość na ilość zużytej wody z danej nieruchomości był fakt, że Związek Gmin Dolnej Odry od lat borykał się z dużą liczbą osób zamieszkujących na terenie gmin członkowskich Związku, które nie były ujęte w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości. Według szacunków, blisko ¼ mieszkańców Związku nie była ujęta w deklaracjach. Wobec takiego stanu rzeczy, chcąc ograniczyć skalę podwyżek w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jakie odnotowuje się w całej Polsce, zdecydowano o wyborze metody określonej w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2020 poz. 1439 ze zm.), zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki tej opłaty. Ilość zużytej wody na cele mieszkalne – jak pokazują doświadczenia innych gmin w Polsce, w których ta metoda funkcjonuje od kilku lat – jest bardzo obiektywnym miernikiem ludzkiej aktywności w danym mieszkaniu i daje możliwość objęcia opłatą wszystkich mieszkańców produkujących odpady na danym obszarze. Ministerstwo Klimatu uznało metodę naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi według ilości zużycia wody na nieruchomości za metodę najbardziej: właściwą, wiarygodną i miarodajną.

Rok 2020 był pierwszym, w którym mieszkańcy płacili za odpady na podstawie ilości zużytej wody. Z uwagi na czas, w jakim wprowadzono i podano do publicznej wiadomości informację o zmianie metody naliczania opłaty, wsłuchując się w głosy mieszkańców gmin oraz mając na względzie fakt, że mieszkańcy nie mieli założonych podliczników, ilość zużytej wody była określona na podstawie ilości m³ średniomiesięcznego zużycia wody na podstawie wskazań legalizowanego wodomierza, za okres kolejnych, następujących po sobie 6 miesięcy wybranych przez właściciela nieruchomości z 12 miesięcy z poprzedniego roku kalendarzowego. Mieszkańcy mieli możliwość tym samym wyboru zużycia wody z okresu, który jest dla nich korzystniejszy, w którym woda na cele inne niż mieszkaniowe, nie była nadmiernie zużywana.

W kolejnym roku funkcjonowania metody naliczania opłaty za odpady komunalne od ilości zużytej wody z danej nieruchomości postanowiono, że ilość zużytej wody będzie określana na podstawie ilości m³ średniomiesięcznego zużycia wody na podstawie wskazań legalizowanego wodomierza, za poprzedni rok kalendarzowy. Mieszkańcy mieli możliwość zamontowania dodatkowego wodomierza, dlatego przyjęcie, że ilość zużytej wody będzie określana na podstawie ilości m³ średniomiesięcznego zużycia wody na podstawie wskazań legalizowanego wodomierza, za poprzedni rok kalendarzowy jest bardziej wiarygodne i miarodajne.

Ustalenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2020 w wysokości 7,10 zł za 1 m³ zużytej wody przy braku zagospodarowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz 6,70 za 1 m³ zużytej wody dla właścicieli, którzy bioodpady stanowiące odpady komunalne zagospodarowywali w przydomowym kompostowniku wynikały z przeprowadzonych analiz, które opierane były na danych pozyskanych z przedsiębiorstw wodociągowych



jak również z danych GUS. Ustalone stawki opłaty opierały się na wartościach szacunkowych. Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry przy ustalaniu poziomu stawek na rok 2020 uwzględniło posiadaną nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości około 2,5 mln zł., powstałą w wyniku wnoszonych przez gminy członkowskie Związku Gmin Dolnej Odry składek członkowskich zgodnie ze Statutem Związku Gmin Dolnej Odry oraz uchwałami Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry. Nadto, w trybie ciągłym, prowadzona jest windykacja i egzekucja opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wobec mieszkańców, którzy posiadają zaległości, z czego pokryto koszty funkcjonowania systemu w wysokości około 1,3 mln zł. Zgromadzenie Związku, wypełniając nakazy ustawowe, ustalając stawkę opłaty na 2021 rok stanęło na stanowisku, że gminy członkowskie nie mogą dopłacać do wydatków systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które są jawne, transparentne i które wynikają w głównej mierze z cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów ustalanych w wyniku postępowania przetargowego zgodnego z ustawą prawo zamówień publicznych. Każda dopłata z budżetu gminy do gospodarki odpadami komunalnymi oznacza mniej środków finansowych na inwestycje w gminie.

Wobec powyższego od 2021 roku obowiązuje stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 11,90 zł za każdy 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości. Ponadto ustalono częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 0,40 zł od stawki za 1 m³ zużytej wody. Dodatkowo określono zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określone w § 3 uchwały Nr 10/2020 z dnia 17 listopada 2020 r. Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego 2020 poz. 5122). W uchwale Nr 11/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego 2020 poz. 5124) określono wykaz dokumentów, które należy złożyć wraz z deklaracją D1 na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji, w tym ustalono wzory oświadczeń, jakie właściciel nieruchomości musi złożyć, chcąc skorzystać z określonej zasady.

Warto dodać, że problem drastycznych wzrostów cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, które corocznie wzrastają już od kilku lat, co potwierdza w swoich wypowiedziach wielu ekspertów, dotyczy całej Polski. Między innymi prezes NBP prof. Adam Glapiński powiedział „... Wzrost opłat za wywóz śmieci to zjawisko absolutnie skandaliczne, że w Polsce mamy do czynienia z bezprecedensowym, o ponad 50 proc. wzrostem cen wywozu śmieci rok do roku. To jest ewenement na skalę europejską, podbija nam bardzo inflację...” (źródło: <https://portalkomunalny.pl/wzrosty-oplat-smieciowych-podbija-inflacje-prezes-nbp-uwaza-to-zjawisko-za-skandaliczne-413813/>).

Podwyżka opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z konieczności dostosowania ich poziomu do realnych kosztów gospodarki odpadami komunalnymi. Wzrost spowodowany jest m.in. corocznym wzrostem cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Szczególnie duży wzrost cen nastąpił w roku 2020 w stosunku do roku 2019 – gdzie średnia cena za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg [tony] odpadów komunalnych wzrosła o ponad 40%, oraz większą ilością wytwarzanych przez mieszkańców odpadów. W przypadku Związku Gmin Dolnej Odry w szczególności wzrosła ilość odpadów selektywnie zbieranych, które w odbiorze i zagospodarowaniu są znacznie droższe, niż odpady zmieszane, co przekłada



się bezpośrednio na wzrost ogólnych kosztów (odebrane odpady selektywne w rok 2019 – 1785 ton [Mg], w roku 2020 – 2556 ton [Mg]).

Nadto, na wzrost kosztów systemu, co przekłada się wprost na wzrost opłat dla mieszkańców, wpływ miało załamanie na rynku surowców wtórnych – brak popytu na surowce po zamknięciu rynków azjatyckich – co sprawia, że surowiec wtórny nie jest już cenny, tylko stał się kosztowny w zagospodarowaniu (w 2013 r. Związek Gmin Dolnej Odry za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów segregowanych płacił firmie odbierającej odpady 1,08 zł brutto, zaś w 2020 r. średnia stawka za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów segregowanych wynosiła ponad 1000 złotych). Kolejnym czynnikiem powodującym wzrost kosztów działania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są zmiany w przepisach krajowych (nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, liczne rozporządzenia dot. gospodarki odpadami). Media systematycznie informowały o pożarach na składowiskach odpadów w całej Polsce, co przyczyniło się do zaostrzenia przepisów przeciwpożarowych na składowiskach odpadów. Ponadto ustawodawca wprowadził m.in. obowiązek monitoringu na składowiskach oraz szereg innych zabezpieczeń. Uruchomiono również obowiązki związane z BDO, czyli bazą danych o odpadach, co przełożyło się na znaczny wzrost kosztów po stronie wykonawców, tj. firm zarówno odbierających i transportujących odpady komunalne, jak i prowadzących instalacje do przetwarzania i zagospodarowywania odpadów komunalnych. Jak powszechnie wiadomo firmy działalność swoją nastawiają przede wszystkim na zysk, a zatem wzrost kosztów w firmie automatycznie jest przenoszony w ciężar kosztów ponoszonych przez odbiorców usług, którymi są tu głównie gminy, a w naszym przypadku Związek Gmin Dolnej Odry. Kolejnym powodem rosnących cen i w następstwie opłat mieszkańców jest sukcesywny wzrost opłaty za korzystanie ze środowiska, wynikających z art. 291 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2020 poz. 1219 ze zm.). Poniższa tabela obrazuje jednostkowe (za 1 tonę [Mg] odpadu) stawki opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku, to jest opłaty za korzystanie ze środowiska:

kod odpadu	rodzaje odpadów	rok									wzrost % 2020 do 2013
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	115,4	119,7	120,8	120,8	120,8	170,00	220,00	270,00	276,21	133,95%
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	115,4	119,7	120,8	120,8	120,8	170,00	220,00	270,00	276,21	133,95%
15 01 07	Opakowania ze szkła	115,4	119,7	120,8	120,8	120,8	170,00	220,00	270,00	276,21	133,95%
16 01 03	Zużyte opony	115,4	119,7	120,8	120,8	120,8	170,00	220,00	270,00	276,21	133,95%
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	115,4	119,7	120,8	120,8	120,8	170,00	220,00	270,00	276,21	133,95%
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	115,4	119,7	120,8	120,8	120,8	140	170,00	270,00	276,21	133,95%
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	115,4	119,7	120,8	120,8	120,8	120,76	123,18	125,15	128,03	8,44%

Nie bez znaczenia dla wysokości kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych pozostaje element monopolizacji rynku. Szczególnie istotne dla finalnej ceny, która końcowo obciąża mieszkańca



naszych gmin, jest cena zagospodarowania odpadów na Instalacjach Komunalnych. W sąsiedztwie gmin członkowskich Związku Gmin Dolnej Odry znajdują się tylko dwie takie instalacje, do których możemy skierować odpady do składowania: znajdują się one w miejscowości Dalsze (Gmina Myślibórz) i Łęczycza (Gmina Stara Dąbrowa). Ta niewielka ilość instalacji, które są przecież przedsiębiorstwami nastawionymi na maksymalizację zysku, sprawia że konkurencja rynkowa niemal nie istnieje, co powoduje wzrost cen oferowanych w przetargach i wyższe ceny obciążające mieszkańców. Brak prawidłowej konkurencji rynkowej obserwujemy także wśród firm, które oferują odbiór odpadów. Są ekspertyzy, które wskazują, iż także jest to problem ogólnopolski.

W większości gmin w Polsce znaczne podwyżki zostały wprowadzone pod koniec 2019 i na początku 2020 roku. Związek Gmin Dolnej Odry dzięki nadwyżce budżetowej z lat poprzednich i dobrej ściągłości zaległości z tytułu opłat mógł przesunąć podwyżkę o rok.

Powyższe potwierdza Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów w raporcie: „Badanie rynku usług związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w gminach miejskich w latach 2014-2019”:

„W skali całego kraju jako najczęstszą przyczynę podwyżek gminy podawały wyższą cenę zwycięzcy przetargu na odbiór odpadów. Niewątpliwie ma to związek ze zmianami prawnymi, które weszły w życie w 2012 r. Do tego czasu właściciel nieruchomości miał swobodę w wyborze firmy, która odbierała od niego śmieci. Po zmianie przepisów wybór takiego przedsiębiorcy należy tylko i wyłącznie do gminy. W drodze przetargu wybiera ona jeden podmiot świadczący usługi na całym jej terenie, a w przypadku większych gmin – na części obszaru. Przed wejściem w życie nowych regulacji UOKiK przestrzegał, że mogą one doprowadzić do wyeliminowania konkurencji między podmiotami zajmującymi się gospodarowaniem odpadami, co spowoduje wzrost cen i zaprzestanie działalności przez wielu przedsiębiorców. Tegoroczne badanie urzędu zdaje się potwierdzać te przewidywania.

Z roku na rok maleje liczba podmiotów, które biorą udział w przetargach. W ciągu ostatnich dwóch lat w ponad połowie gmin miejskich o zamówienie ubiegał się tylko jeden przedsiębiorca. Jednocześnie widać, że tam gdzie o kontrakt z gminą walczy większa liczba firm mieszkańcy płacą taniej za odbiór śmieci. Na marginesie można zauważyć, że w 2011 r., przed zmianami, tylko w 8 proc. tych gmin usługi świadczył jeden podmiot – mówi prezes UOKiK Marek Niechciał.

Przyczyny podwyżek – wzrost kosztów.

Kolejnym powodem podwyżek, który podały gminy był wzrost kosztów zagospodarowania odpadami. Ma na to wpływ kilka głównych czynników. Pierwszym z nich jest wzrost tzw. opłaty marszałkowskiej za składowanie śmieci. Kolejnym jest zwiększenie liczby surowców, które muszą segregować mieszkańcy. Samorządy często wskazywały też wzrost kosztów Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, a także nieprawidłową segregację śmieci przez mieszkańców.

Zdaniem urzędu, niezależnie od badania i odpowiedzi gmin należy zwrócić uwagę na jeszcze jeden czynnik – wzrost cen gospodarowania odpadami w całej Europie wynika z zakazu importu odpadów wprowadzony przez Chiny, które wcześniej były największym światowym odbiorcą odpadów z papieru i plastiku.”

(Źródło : https://www.uokik.gov.pl/aktualnosci.php?news_id=15715)



Z pewnością czynników wpływających pośrednio lub bezpośrednio na wzrost cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, a w przełożeniu wzrost opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obciążającej bezpośrednio mieszkańców jest więcej. Wszystkie powyżej zaprezentowane okoliczności sprawiły, że utrzymanie stawki opłaty na poziomie z 2020 roku nie było dłużej możliwe.

Zarząd i Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry wyraża zrozumienie dla zdenerwowania i rozżalenia Mieszkańców, wobec rosnących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jednocześnie prosząc o zrozumienie dla działań Związku Gmin Dolnej Odry. Wciąż czynimy starania i poszukujemy możliwości, aby mieć realny wpływ na kształtowanie się kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Między innymi z tego powodu w 2015 roku powołana została do funkcjonowania Spółka Gmin Dolnej Odry Sp. z o.o. Spółka zajmuje się m. in. odbiorem odpadów komunalnych od mieszkańców i transportem ich do instalacji zagospodarowania odpadów. Zadanie to, stanowi około połowę wszystkich kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów. Poprzez Spółkę Gmin Dolnej Odry, która w 100% stanowi własność Związku Gmin Dolnej Odry, a w konsekwencji własność poszczególnych Gmin członkowskich, mamy znacznie szersze spojrzenie na funkcjonowanie rynku odpadów, jak również możemy bezpośrednio oddziaływać na częściowe kreowanie cen i finalnie opłat dla Mieszkańców. Nie mamy jednak pełnej kontroli kosztów, gdyż wciąż w dużej mierze zależą one od innych firm, które są nastawione głównie na zysk. Jako Związek dziesięciu Gmin wystąpiliśmy do Prezesa Rady Ministrów pana Mateusza Morawieckiego z apelem o podjęcie działań na poziomie centralnym w kierunku zatrzymania wzrostu cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Podejmujemy działania, żeby usługi były świadczone na możliwie najwyższym poziomie, staramy się spełniać oczekiwania wszystkich Mieszkańców Związku, natomiast w zderzeniu z realiami cenowymi rynku gospodarowania odpadami, często realizacja celów i założeń staje się trudna do zrealizowania. Poniżej tabela przedstawiająca składowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2021, ustalonej zgodnie z uchwałą Nr 10/2020 z dnia 17 listopada 2020 r. Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego 2020 poz. 5122).



ZWIĄZEK GMIN DOLNEJ ODRY

74-500 Chojna, ul. Narciarska 57
 REGON 320010568
 NIP 858 173 86 21
 tel./fax 91 461 50 88
 e-mail: biuro@zgdo.eu
 www.zgdo.eu

opis składników dochodów i wydatków	kalkulacja opłaty na rok 2021	jeżeli nastąpi spadek o 1% ilości zużytej wody i o 2% wzrost wydatki na odbiór i zagospodarowanie odpadów, wówczas wynik finansowy na koniec roku 2021 będzie ujemny
<i>BO - bilans otwarcia</i>	0,00	0,00
ilość zużytej wody [M3] miesięcznie wg deklaracji	83 326,08	82 458,10
stawka opłaty dla zabudowy jednorodzinnej kompostującej odpady BIO	11,50	11,50
stawka opłaty za selektywne zbieranie odpadów komunalnych	11,90	11,90
przypis - wysokość opłat miesięcznych z komp.	814 512,43	806 027,93
przypis - wysokość opłat miesięcznych bez komp.	148 737,05	147 187,71
straty z tytułu wprowadzonych zasad	-28 000,00	-28 000,00
suma opłat wg przypisu na miesiąc	935 249,48	925 215,64
nieściągalność opłat 8% na miesiąc	74 819,96	74 017,25
dochody z opłat na miesiąc	860 429,53	851 198,39
dochody z opłat na rok	10 325 154,31	10 214 380,62
wpływ z egzekucji opłat w roku 2021	960 000,00	960 000,00
inne dochody (skł. członkowska zaległa + 1,00 składki członkowskiej na rok 2021)	287 805,00	287 805,00
SUMA DOCHODÓW W ROKU	11 572 959,31	11 462 185,62
wydatki na odb. i zagosp. odpadów w miesiącu	810 900,00	826 200,00
wydatki na odb. i zagosp. odpadów w roku	9 730 800,00	9 914 400,00
pozostałe wydatki miesięczne	135 000,00	135 000,00
pozostałe wydatki w roku (135.000,00 zł/m-c*)	1 620 000,00	1 620 000,00
SUMA WYDATKÓW	11 350 800,00	11 534 400,00
WYNIK FINANSOWY NA KONIEC ROKU (BO + dochody - wydatki)	222 159,31	-72 214,38
rezerwa (+) lub deficyt (-) w stawce opłaty za m3 zużytej wody miesięcznie	0,22	-0,07

* pozostałe wydatki to między innymi wydatki na prowadzone postępowania administracyjne, korespondencja, utrzymanie budynku [energi, woda, podatki, telefony, sprzęt i wyposażenie], obsługa prawna, wynagrodzenia pracowników i inne)